

Obsah:

Úvod.....	5
1. Vymezení veřejně politického problému	6
2. Cíle, otázky, metody	8
2.1 Cíle	8
2.2 Otázky	10
2.3 Metody, zdroje dat.....	10
2.3.1 Strom cílů.....	10
2.3.2 Influenční diagram	10
2.3.3 Analýza právních předpisů	10
2.3.4 Mezinárodní srovnání - srovnávací analýza	10
2.3.5 Analýza aktérů a jejich zájmů	11
2.3.6 Scénáře	11
2.3.7 Modely, modelování	11
2.3.8 Návrh věcného záměru zákona	13
2.3.9 Důvodová zpráva, zdůvodnění.....	13
3. Teoretická východiska	13
3.1 Vývojové trendy v oblasti nemocničního sektoru z mezinárodního pohledu a jejich kritická reflexe.....	13
3.1.1 Role a funkce nemocnic.....	13
3.1.2 Změny a vývojové trendy uvnitř nemocničního sektoru.....	14
3.1.3 Faktory vedoucí ke změnám v nemocničním sektoru.....	18
3.1.4 Nemocnice a vnější prostředí.....	18
3.1.5 Zvyšování autonomie nemocnic	19
3.1.6 Organizační struktura univerzitních nemocnic – oddělení tří funkcí?	21
3.1.7 Standardizace veřejných služeb	21
3.1.8 Neziskový sektor a nemocniční péče.....	23
3.2 Teoretické koncepty	25
3.2.1 Veřejný statek a veřejná služba, veřejný sektor	25
3.2.2 Reforma veřejné správy	26
3.2.3 Institucionalismus a nová institucionální ekonomie	26
3.2.4 Teorie her.....	27
4. Analýza dosavadního vývoje organizačně právního postavení nemocnic po roce 1989	28
4.1 Transformace (1989 – 1991)	28
4.2 Privatizace (1992 – 1996)	30
4.3 Restrukturalizace lůžkové péče (1997 – 1999)	31
4.4 Reforma veřejné správy (2000 – 2003)	31
4.4.1 Reforma veřejné správy obecně.....	31
4.4.2 Reforma veřejné správy ve vztahu k nemocniční péči.....	34
4.4.2.1 Zánik okresů od 1.1.2003 a převod majetku.....	34
4.4.2.2 Změna zřizovatele nemocnic – krajské úřady	36
4.4.3 Hodnocení reformy veřejné správy.....	37
4.4.3.1 Hodnocení reformy veřejné správy z obecného hlediska	37
4.4.3.2 Hodnocení reformy veřejné správy z hlediska právních norem v oblasti nemocniční péče	38
4.4.4 Přístup jiných resortů k reformě veřejné správy – příklad školství.....	38
4.5 Dílčí závěry.....	38
5. Možnosti budoucího vývoje organizačně právního postavení nemocnic.....	42
5.1 Scénáře vývoje postavení českých nemocnic na úrovni krajů	42
5.1.1 Umírněný scénář	42
5.1.2 Scénář rychlých změn.....	42
5.1.3 Scénář lex specialis	43
5.2 Modely vývoje postavení českých nemocnic na úrovni krajů.....	44
5.2.1 Úvod	44
5.2.2 Základní typy organizačně právního postavení a hospodaření nemocnic v realitě ČR.....	44
5.2.3 Předpoklady modelů	49
5.2.4 Struktura modelu – faktory, prvky, vztahy	49
5.2.5 Analýza aktérů a jejich zájmů v období 2003 – listopad 2004	52
5.2.5.1 Aktéři v oblasti nemocniční péče - jejich role, oprávnění a povinnosti ve zdravotní politice podle platné právní úpravy a jejich hlavní postoje k vývoji zdravotní politiky v oblasti nemocniční péče.....	52
5.2.5.2 Přehled aktérů a jejich základních aktuálních postojů a zájmů z hlediska dalšího vývoje problematiky bývalých okresních nemocnic ve vztahu k jednotlivým modelům	67

5.2.6	Model nemocnice jako obchodní společnosti ve vlastnictví kraje – mezistupňový model	70
5.2.7	Model nemocnice jako obchodní společnosti – soukromý model	73
5.2.8	Model nemocnice jako veřejné neziskové organizace – veřejný model	76
5.2.9	Diskuse společenských důsledků výsledných stavů modelů	78
6.	Mezinárodní srovnání právní úpravy nemocniční péče.....	79
6.1	Rakousko	79
6.1.1	Spolková úroveň.....	81
6.1.2	Zemská úroveň	82
6.1.3	Dohody podle článku 15a ústavy.....	83
6.2	Německo.....	83
6.2.1	Reformní zákony zaměřené na tlumení nákladů ve zdravotnictví.....	84
6.2.2	Právní úprava postavení nemocnic	85
7.	Návrh věcného záměru zákona o postavení a činnosti poskytovatelů lůžkové zdravotní péče hospodařících s veřejnými prostředky a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nemocnicích).....	86
7.1	Úvod	86
7.2	Analýza a zhodnocení stávající a připravované právní úpravy nemocniční péče v ČR	88
7.2.1	Vývoj právního rámce nemocniční péče po roce 1990.....	88
7.2.2	Snahy o další vývoj právního rámce nemocniční péče.....	90
7.3	Důvody pro zavedení zcela nové právní úpravy.....	92
7.4	Cíle navrhované právní úpravy	92
7.5	Návrh věcného řešení problematiky.....	94
7.6	Způsob promítnutí navrhovaného věcného řešení do právního řádu	100
8.	Závěry.....	101
9.	Souhrn	104
10.	Literatura.....	105

Seznam tabulek:

Tabulka č. 1:	Rozdělení nemocnic do skupin k 30.9.2004.....	35
Tabulka č. 2:	Souhrn významných událostí vývoje organizačně právního postavení nemocnic po roce 1989	41
Tabulka č. 3:	Základní typy organizačně právního postavení nemocnic a jejich vztah k modelům	45
Tabulka č. 4:	Přehled aktérů a jejich základních aktuálních postojů a zájmů z hlediska dalšího vývoje problematiky bývalých okresních nemocnic ve vztahu k jednotlivým modelům.....	68
Tabulka č. 5:	Přehled platné právní úpravy pro oblast nemocniční péče v ČR.....	90

Seznam grafů:

Graf č. 1:	Počet nemocnic na 100 000 obyvatel.....	14
Graf č. 2:	Počet akutních nemocničních lůžek na 100 000 obyvatel	15
Graf č. 3:	Počet akutních nemocničních lůžek na 100 000 obyvatel ve vybraných zemích	15
Graf č. 4:	Vývoj počtu nemocničních lůžek na 100 000 obyvatel v ČR, SR, Rakousku a Polsku	15
Graf č. 5:	Trendy v lůžkové péči na 1000 obyvatel, Velká Británie	16
Graf č. 6:	Počet přijetí do nemocnic akutní péče na 100 obyvatel	16
Graf č. 7:	Průměrná délka pobytu v nemocnici akutní péče.....	17
Graf č. 8:	Obložnost akutních nemocničních lůžek v %.....	18
Graf č. 9:	Celkové výdaje na zdravotnictví jako % HDP	19
Graf č. 10:	Vývoj hospodářského výsledku resortu zdravotnictví (v mil Kč).....	40
Graf č. 11:	Celkové výdaje na zdravotnictví jako % HDP	84

Seznam schémat:

Schéma č. 1:	Determinanty chování nemocnic.....	7
Schéma č. 2:	Rozšířený strom cílů.....	9
Schéma č. 3:	Působnost právních norem v rámci vymezených sektorů z hlediska organizačně práv. postavení nemocnic.....	48
Schéma č. 4:	Model odstátnění poskytovatelů veřejných služeb	49
Schéma č. 5:	Klasifikace faktorů působících v modelech vývoje organizačně práv. postavení nemocnic na úrovni krajů.....	51
Schéma č. 6:	Model nemocnice jako obchodní společnosti ve vlastnictví kraje – mezistupňový model	72
Schéma č. 7:	Model nemocnice jako obchodní společnosti – soukromý model.....	75
Schéma č. 8:	Model nemocnice jako nestátní neziskové organizace – veřejný model	77
Schéma č. 9:	Model základní struktury rakouského zdravotnického práva	80
Schéma č. 10:	Produkční funkce nemocnice	93
Schéma č. 11:	Vztah kvality péče v širším smyslu k věcnému návrhu zákona o nemocnicích	94